**Ключові досягнення і виклики**

**з реалізації Державної антикорупційної**

**програми на 2023-2025 роки**

**Загальна ситуація**

З 16 липня по 16 серпня 2024 року Національне агентство провело п’ятий щоквартальний моніторинг стану виконання заходів за IІ квартал 2024 року, за результатами якого було встановлено, що з 1187 заходів, які містить Державна антикорупційна програма на 2023-2025 роки:

1) виконано повністю та частково – **352 заходи** (що становить 29.7% від загальної кількості);

2) виконується – **269 заходів** (22,6%);

3) не виконано – **221** **захід** (18,6%);

4) не розпочато – **345** **заходів** (29%).

**Ключові досягнення**

**І.** На порталі Дія запущено нову комплексну послугу [е-Підприємець](https://diia.gov.ua/services/e-pidpriyemec), яка створена для спрощення ведення бізнесу.

Повнолітні громадяни, заповнивши одну заяву, можуть скористатися 10 сервісами, до яких належать: державна реєстрація ФОП, державна реєстрація змін до відомостей про ФОП, що містяться в ЄДР, реєстрація декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства з питань пожежної безпеки, державна реєстрація потужностей операторів ринку харчових продуктів, державна реєстрація створення ТОВ на підставі модельного статуту, державна реєстрація переходу ТОВ на діяльність на підставі модельного статуту, подання вакансій, реєстрація/перехід на спрощену систему оподаткування, реєстрація платником податку на додану вартість, відкриття банківського рахунку.

***Чому це важливо?***

* е-Підприємець пропонує комплекси послуг за кількома видами малого бізнесу - для кафе, салонів краси, точок продажу, ІТ або іншого виду діяльності.
* Можна скористатися опитувальником, який значно полегшить процес визначення потрібної послуги.
* Заява автоматично надсилається органам державної влади після реєстрації бізнесу.
* Скористатися послугою е-Підприємець можна на будь-якому етапі запуску чи розвитку бізнесу.

**ІІ.** Урядприйняв [постанову Кабінету Міністрів України від 05.07.2024 № 795](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/795-2024-%D0%BF#Text) «Про реалізацію першого етапу експериментального проекту щодо запровадження Єдиної державної електронної системи дозвільних документів».

***Чому це важливо?***

* Впровадження нової системи доступу до ринків допоможе спростити та цифровізувати певні процедури.
* У рамках експериментального проекту функціональними можливостями Електронної системи забезпечуються:

подання електронних документів для отримання окремих ліцензій засобами порталу Дія;

отримання, розгляд відповідальними особами державних органів електронних документів, поданих суб’єктами господарювання, здобувачами ліцензій, ліцензіатами та їх представниками засобами порталу Дія (крім тих, що опрацьовуються автоматично);

автоматичне надсилання програмними засобами повідомлення про стан розгляду електронних документів та прийняте за результатами їх розгляду рішення суб’єкту господарювання, здобувачу ліцензії, ліцензіату на адресу його електронної пошти та/або засобами порталу Дія;

проведення автоматичної перевірки програмними засобами повноти інформації у поданих суб’єктом господарювання, здобувачем ліцензії, ліцензіатом, засобами порталу Дія електронних документів для отримання послуг у сфері охорони праці та у сфері ліцензування.

**ІІІ.** 22 квітня 2024 року Україна виконала своє зобов’язання, взяте при вступі до Конвенції про процедуру спільного транзиту у 2022 році, і вчасно перейшла на оновлену версію ІТ системи, яка лежить в основі цієї конвенції, - NCTS Фаза 5.

***Чому це важливо?***

* Приєднання до Конвенції про процедуру спільного транзиту та належне виконання зобов’язань за нею є обов’язковою умовою для вступу до ЄС та одним із ключових зобов’язань України за економічною частиною Угоди про асоціацію з ЄС. Україна вчасно перейшла на NCTS Фаза 5 – навіть раніше, ніж деякі країни ЄС, чим довела свою спроможність не лише застосовувати європейські митні системи, але й розвивати їх «в ногу» з країнами ЄС.
* Запроваджено обмін митною інформацією щодо транзитних товарів з 35 країнами в режимі реального часу.
* Використовується єдина транзитна декларація та єдина гарантія для переміщення товарів від країни-відправлення до країни-призначення, які є Договірними сторонами Конвенції. Наприклад, для переміщення товарів з України до Німеччини або з Туреччини до України буде оформлятися одна транзитна декларація за єдиними правилами з наданням єдиного гарантійного документа. Така декларація є чинною для митних органів всіх країн, через які прямуватиме вантаж.
* Запровадження спеціальних транзитних спрощень (загальна гарантія, звільнення від гарантії, авторизований вантажовідправник/вантажоодержувач, самостійне накладання пломб).

**IV.** Міністерство фінансів України прийняло [наказ від 02.04.2024 № 161](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0560-24#Text) «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Положення про форму та зміст структури власності» від 19 березня 2021 року № 163».

**Чому це важливо?**

* Затвердження змін до Положення є одним із важливих кроків до забезпечення відповідності національного законодавства України Рекомендаціям FATF (зокрема, [рекомендаціям 24 та 25](chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https:/www.fatf-gafi.org/content/dam/fatf-gafi/recommendations/FATF%20Recommendations%202012.pdf.coredownload.inline.pdf)) та ефективного впровадження зазначених рекомендацій.
* Затверджено форму структури власності для юридичної особи, яка дає змогу встановити всіх осіб, які:

- прямо або опосередковано володіють цією особою самостійно чи спільно з іншими особами;

- незалежно від формального володіння мають можливість значного або вирішального впливу на керівництво чи діяльність юридичної особи.

**V.** 21.08.2024 Парламентом прийнято Закон «Про внесення змін до Основ законодавства України про охорону здоров’я щодо удосконалення обмежень для медичних, фармацевтичних працівників та фахівців з реабілітації під час здійснення ними професійної діяльності».

**Чому це важливо?**

* Встановлюється заборона лікарям, фармацевтам, фахівцям з реабілітації призначати ліки, медвироби чи допоміжні засоби реабілітації під впливом прямих чи непрямих фінансових стимулів, а саме: отримання сувенірної та брендованої продукції; премій, бонусів, подарунків; повернення частини коштів за призначення; участі в конкурсах, лотереях, тощо.
* Також під заборону підпадає виписування лікарських препаратів на бланках, які містять рекламну інформацію чи сприяють контролю частоти призначення.
* Прозорість, відсутність фінансових стимулів і персональної вигоди є запорукою об'єктивності рекомендацій, які надають лікарі, фармацевти та фахівці з реабілітації.

**VI.** Міністерством охорони здоров’я України забезпечено розробку та запуск у промислову експлуатацію єдиного вебпорталу вакантних посад у державних та комунальних закладах охорони здоров’я.

**Чому це важливо?**

* Наразі через Єдиний вебпортал вакантних посад у закладі охорони здоров’я є можливість здійснювати пошук вакансій за такими пошуковими критеріями, як назва та ідентифікатор вакансії, назва закладу охорони здоров’я, його місце розташування (регіон, район, населений пункт).
* Загалом вебпортал забезпечить можливість публікувати оголошення про всі посади, як такі, що не потребують проведення конкурсу, так і ті, що здійснюються на конкурсній основі; подавати документи на вакантні посади; створювати особистий кабінет; надавати консультації користувачам тощо.
* За допомогою вебпорталу буде створено більш прозорі умови для добору та призначення на вакантні посади у державних та комунальних закладах охорони здоров’я, що забезпечить мінімізацію корупційних ризиків при прийнятті медичних працівників на роботу у заклади охорони здоров’я.

**VII.** Уряд схвалив та вніс до Парламенту законопроект, який передбачає посилення контрольних повноважень Громадської ради при Національному агентстві України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів (проект Закону [№ 11397](https://itd.rada.gov.ua/billInfo/Bills/Card/44538) 08.07.2024).

**Чому це важливо?**

* Сприятиме посиленню громадського контролю за діяльністю АРМА шляхом розширення повноважень Громадської ради при АРМА.
* Забезпечить залучення представників Громадської ради до ключових процесів АРМА (участь у складі конкурсної комісії на вакантні посади, у складі дисциплінарної комісії, у проведенні перевірок ефективності управління арештованими активами).
* Підвищить рівень прозорості та відкритості діяльності АРМА при здійсненні своїх повноважень, шляхом запровадження обов’язку АРМА оприлюднювати результати проведення перевірок ефективності управління активами, що передані АРМА в управління.

**VIII.** 28 червня 2024 року Національне агентство з питань запобігання корупції презентувало результати експертного соціологічного опитування щодо оцінки рівня корупції: «Корупція в Україні 2023: погляд та оцінки експертів». Опитування було проведено на початку 2024 року соціологічною компанією Info Sapiens на замовлення НАЗК за фінансової підтримки Антикорупційної Ініціативи Європейського Союзу в Україні (EUACI).

**Чому це важливо?**

* Експертний погляд щодо загальних показників сприйняття корупції та поширення корупції у сферах є *більш реалістичним* стосовно оцінки в цілому ситуації з корупцією в Україні, враховуючи фаховість експертів та їх досвід і залученість в питаннях протидії цьому явищу.
* Результати експертного опитування важливі для визначення подальшого напрямку спрямування антикорупційної діяльності, як Національного агентства так і інших державних інституцій. Ці результати будуть використані Національним агентством *під час розроблення наступної Антикорупційної стратегії та програми з її виконання*.
* Експертне опитування допомогло визначити *сфери із найбільшим рівнем поширеності корупції*, де стан та динаміка корупції стане об’єктом для подальшого більш глибокого вивчення.

**IХ.** З моменту запуску Єдиного порталу повідомлень викривачів, розробленого за підтримки USAID «ВзаємоДія (SACCI)» до Порталу підключено вже 3059 організацій (державних органів, органів місцевого самоврядування, юридичних осіб публічного права).

**Чому це важливо?**

* Забезпечує можливість подавати повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, у тому числі анонімно.
* Портал містить функціонал, за допомогою якого викривачі отримають можливість відстежувати стан розгляду його повідомлення та отримувати інформацію про результати.
* Повідомлення заявників автоматично потраплятимуть до керівників організації або уповноважених із запобігання корупції установи, в якій працює особа, яка вчинила правопорушення.
* Якщо після розгляду повідомлення буде виявлено ознаки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов’язаного з корупцією, матеріали передаватимуться спеціально уповноваженому суб’єкту у сфері протидії корупції або Державному бюро розслідувань.

**Основні виклики**

**І. Посилення інституційної спроможності антикорупційної інфраструктури**

**1.** **Посилення** **інституційної спроможності** **Національного антикорупційного бюро України,** зокрема шляхом збільшення штатної чисельності та створенняекспертної установи для проведення експертиз у кримінальних провадженнях щодо кримінальних правопорушень, віднесених до підслідності детективів Національного антикорупційного бюро.

***Чому це важливо?***

* Штатну чисельність НАБУ поетапно має бути збільшено з 700 до 1000 осіб (відповідні законодавчі зміни ухвалені Парламентом 08.12.2023 Законом України № 3502-IX).
* Це дозволить забезпечити підвищення ефективності досудового розслідування завдяки пришвидшенню здійснення експертиз.
* Сприятиме виконанню рекомендації № 3 Європейської Комісії щодо членства України в Європейському Союзі стосовно посилення боротьби з корупцією, зокрема шляхом підвищенню ефективності та результативності виконання покладених на НАБУ завдань.

**2.** Прийняття Парламентом закону, яким розгляд справ про адміністративні правопорушення пов'язані з корупцією щодо ТОП-посадовців буде віднесено до **підсудності Вищого антикорупційного суду**.

***Чому це важливо?***

* Знизиться ризик здійснення політичного та адміністративного тиску на суддів особами, щодо яких розглядатимуться відповідні справи.
* Сприятиме напрацюванню усталеної судової практики щодо застосування вимог Закону «Про запобігання корупції» та притягнення до адміністративної відповідальності за протоколами, складеними НАЗК.

**3.** Реформування інституту уповноважених підрозділів (уповноважених осіб) з питань запобігання та виявлення корупції.

***Чому це важливо?***

* Сприятиме підвищенню ефективності діяльності уповноважених підрозділів як первинної ланки загальної антикорупційної інфраструктури.
* Забезпечить усунення невизначеності у питанні утворення уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції в окремих органах влади та суб’єктах господарювання.

**ІІ. Забезпечення невідворотності відповідальності за корупцію**

**1.** Прийняття Парламентом закону, яким передбачено **недопустимість зловживання процесуальними правами** учасниками кримінального провадження.

***Чому це важливо?***

* Сприятиме виконанню рекомендації № 3 Європейської Комісії щодо членства України в Європейському Союзі стосовно посилення боротьби з корупцією, зокрема шляхом забезпечення належної динаміки судових справ та винесення вироків.
* Зменшить кількість випадків свідомого використання учасником кримінального провадження належних йому процесуальних прав з метою перешкоджання реалізації завдань кримінального провадження.
* Підвищить динаміку судового розгляду справ.

**2.** Прийняття Парламентом закону, яким буде **вдосконалено інститут угод про визнання винуватості** у кримінальному провадженні.

***Чому це важливо?***

* Розширить спектр кримінальних проваджень, у яких буде можливо укладати угоди про визнання винуватості, зокрема йдеться про кримінальні провадження щодо корупційних та пов’язаних із корупцією кримінальних правопорушень.
* Вирішить проблему суперечливої судової практики при застосуванні угод про визнання винуватості у кримінальних провадженнях щодо корупційних та пов’язаних із корупцією кримінальних правопорушень.
* Розширить коло стимулів, які можуть пропонуватися для спонукання обвинуваченого до укладення угоди про визнання винуватості.

**ІІІ.** **Запобігання корупції у пріоритетних сферах**

**1.** Прийняття Урядом постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку визнання населеного місця історичним».

***Чому це важливо?***

* Сприятиме оновленню переліку історичних населених місць та їх збереженню.
* Забезпечить приведення Порядку визнання населеного місця історичним у відповідність до Закону України «Про охорону культурної спадщини».
* Буде впроваджено процедуру проведення моніторингу стану збереження об’єктів культурної спадщини та традиційного характеру середовища, що становить комплекс організаційних та інших засобів, які забезпечують систематичне спостереження за станом об’єктів культурної спадщини шляхом збору, обробки та аналізу інформації про стан об’єктів і територій, що охороняються, та виявлення тенденцій розвитку природних та антропогенних (техногенних та суспільних) процесів, що можуть на вплинути на їх збереження.

**2.** Введення у **постійну експлуатацію**, у тому числі надання можливості публічного доступу до **системи DREAM** – інструменту цифрового управління відбудовою України. Наразі видано наказ Мінінфраструктури від 23 січня 2024 року № 65 «Про затвердження Положення про Єдину цифрову інтегровану інформаційно-аналітичну систему управління процесом відбудови об’єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури».

***Чому це важливо?***

* Забезпечить забезпечити прозорість використання коштів, а також мінімізує корупційні ризики під час здійснення відбудови та відновлення інфраструктури, постраждалої від збройної агресії.
* За допомогою системи здійснюватиметься відображення детальної інформації стосовно відновлення та/або відбудови об’єктів, зокрема видів робіт, найменування замовників, підрядників, статусів виконання робіт, орієнтовних дат завершення робіт, обсягів фінансування.
* Сприятиме підвищенню рівня довіри міжнародних інвесторів і донорів.

**3.** Впровадження електронної системи обліку та управління запасами лікарських засобів та медичних виробів “е-Stock”.

***Чому це важливо?***

* Забезпечуватиме оперативну, пряму та прозору процедуру визначення обсягів потреби в закупівлі лікарських засобів закладами і установами охорони здоров’я, що повністю або частково фінансуються з державного та місцевих бюджетів.
* Забезпечуватиме в режимі реального часу прозорий облік лікарських засобів та медичних виробів.