**Ключові досягнення і виклики**

**з реалізації Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки**

**Загальна інформація**

З 16 січня по 16 лютого 2025 року Національне агентство провело сьомий щоквартальний моніторинг стану виконання заходів за ІV квартал 2024 року, за результатами якого було встановлено, що з 1 146 заходів, які містить Державна антикорупційна програма на 2023-2025 роки:





1) Виконано повністю та частково – **419** **заходів** (що становить 36.6% від їх загальної кількості)

2) Виконується – **277 заходів** (24.2%)

3) Не виконано – **90 заходів** (7.9%)

4) Не розпочато – **360 заходів** (31.4%)

**Ситуація станом на IV квартал 2024 року**

****

**Стан виконання заходів ДАП, які мають бути завершені 31.12.2024**





**Ключові досягнення у ІV кварталі 2024 року**

**І.** Президент України 17 жовтня 2024 року підписав Закон України від 20.06.2024 № 3841-ІХ «Про публічні консультації».

***Чому це важливо?***

* Цей Закон прийнятий з метою упорядкування залучення заінтересованих сторін до участі у прийнятті рішень шляхом проведення публічних консультацій на всіх етапах постановки проблеми, розроблення, формування та реалізації державної політики, вирішення питань місцевого значення у відповідних сферах суспільного життя.

Набрання чинності положеннями Закону забезпечить вдосконалення процедури формування та реалізації державної політики шляхом залучення до таких процесів безпосередніх стейкхолдерів, участь яких, своєю чергою, здатна підвищити якість та ефективність відповідних рішень.

**ІI.** Вища рада правосуддя 17 грудня 2024 року затвердила Єдині показники для оцінки доброчесності та професійної етики суддів і кандидатів на посаду судді (рішення № 3659/0/15-24).

***Чому це важливо?***

* Зазначений акт встановлює чіткі критерії оцінювання суддів за такими ключовими показниками:

– незалежність;

– неупередженість;

– дотримання етичних норм і бездоганна поведінка у професійній діяльності та особистому житті;

– чесність;

– сумлінність;

– непідкупність;

– законність джерел походження майна, відповідність рівня життя судді (кандидата на посаду судді) або членів його сім’ї задекларованим доходам;

– відповідність способу життя судді (кандидата на посаду судді) його статусу.

* Акт сприятиме забезпеченню прозорості, об’єктивності та високих стандартів у процедурах добору та оцінювання суддів та застосовуватиметься у роботі ВРП, ВККС та ГРД, що дозволить уніфікувати підходи цих органів до оцінювання суддів та кандидатів на посаду судді.
* Сприяє виконанню рекомендацій Європейської комісії, викладених у:

– *Звіті про прогрес України в межах Пакету розширення 2023* (рекомендація: «Перезапустити відбір звичайних суддів на основі вдосконалених правових рамок, у тому числі чітких критеріїв доброчесності та професіоналізму та сильної ролі Громадської ради доброчесності»);

– *Звіті про прогрес України в межах Пакету розширення 2024* (рекомендація: «Єдині критерії оцінювання доброчесності суддів все ще потребують затвердження ВРП»);

– *Скринінговому звіті 2025* (рекомендація: «Наприкінці грудня 2024 року ВРП затвердила єдині критерії оцінювання доброчесності та професійної етики суддів. Можливо, вони потребують подальшого вдосконалення, а потім послідовного застосування ВККС, ГРД та ВРП»).

**ІІІ.** Верховна Рада України прийняла Закон України від 19 грудня 2024 року №4170-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування медико-соціальної експертизи та впровадження оцінювання повсякденного функціонування», розробником якого виступило Міністерство охорони здоров’я України.

***Чому це важливо?***

* Прийняття зазначеного Закону створило законодавчі підстави для реформування існуючої системи оцінки стану функціонування та індивідуальних потреб особи задля мінімізації існуючих корупційних ризиків у ній.

**ІV.** Міністерство оборони України, МВС, СБУ, Національна гвардія України та Держприкордонслужба в межах компетенції провели інвентаризацію та здійснили реєстрацію речових прав на сукупно 95,4 % земель оборони (крім тих, що розташовані на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих рф).

***Чому це важливо?***

* Проведення комплексу заходів з інвентаризації та реєстрації речових прав на землі оборони є вирішальним фактором для недопущення подальших незаконних приватизацій або інших форм відчуження такого майна, які спричинили надзвичайно великі фінансові збитки для держави.

**V.** Міністерство аграрної політики та продовольства України спільно з Держгеокадастром і ДП «Центр ДЗК» забезпечили введення в дослідну експлуатацію геоінформаційної системи масової оцінки земель у складі Державного земельного кадастру.

***Чому це важливо?***

* Масова оцінка земель, на відміну від нормативної оцінки, використовує реальні дані ринку нерухомості – відомості про зібрані органами реєстрації прав ціни у договорах, за якими реально продавалися та купувалися об’єкти нерухомості в межах певної території. Таким чином, масова оцінка землі дозволяє наблизити оцінку до реальної ринкової вартості майна, тобто перейти до ринкової бази оцінки.
* Введення в дослідну експлуатацію такої геоінформаційної системи вже зараз надає змогу необмеженому колу заінтересованих осіб отримати відомості про результати проведення оцінки конкретної земельної ділянки за її кадастровим номером, що забезпечує доступність і публічність такої інформації.

**VІ.** Кабінет Міністрів України затвердив Політику державної власності постановою від 29 листопада 2024 № 1369 «Деякі питання Політики державної власності»

***Чому це важливо?***

* Прийняття Урядом Політики державної власності збільшить ефективність управління державним сектором економіки в цілому, визначить обґрунтування та цілі залишення в державній власності державних унітарних підприємств та корпоративних прав держави у статутному капіталі господарських товариств.
* Виконання положень такої Політики надасть змогу забезпечити національні економічні інтереси і національну безпеку України, економічне зростання, сталий розвиток, соціальний розвиток України, ефективне функціонування державного сектору економіки, а також стале та професійне управління державними унітарними підприємствами та господарськими товариствами, у статутному капіталі яких є корпоративні права держави, підвищення їх вартості в довгостроковій перспективі.

**VIІ.** Національне агентство здійснило аналіз взаємодії та технічної сумісності (інтероперабельності) Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (далі – Реєстр декларацій), та інших державних реєстрів.

***Чому це важливо?***

* Врахування результатів проведеного аналізу дозволить суттєво спростити заповнення декларації та позбавить суб’єкта декларування необхідності збору великої кількості даних про нього та/або членів його сім’ї.

**VІІІ.** Національне агентство провело комплекс заходів, спрямованих на оптимізацію процесів повних перевірок та інших видів контролю.

***Чому це важливо?***

* Забезпечено мінімізацію помилок при заповненні декларацій шляхом впровадження часткового автоматичного заповнення декларації про активи і доходи декларанта та членів його сім'ї. Це позитивно вплинуло на проведення оцінки ризиків декларацій за допомогою логічного та арифметичного контролю та відбору на повну перевірку декларацій з найвищим показником рейтингу ризику.
* Збільшено обсяг інформації, що отримується в автоматизованому режимі, завдяки застосуванню ІТ продуктів Національного агентства. Це дозволило оптимізувати процес проведення повних перевірок декларацій та підвищити їх ефективність із 28% (у 2021 році) до 50% (у 2024 році).
* У IV кварталі 2024 року Національне агентство видало наказ від 20.12.2024 № 424/24 про внесення змін до Порядку проведення повних перевірок декларацій від 29.01.2021 № 26/21, яким удосконалено процедуру проведення повних перевірок та оформлення її результатів. Відповідні зміни сприятимуть підвищенню як кількісних, так і якісних показників проведення повних перевірок декларацій.

**IХ.** Наказом Національного агентства від 12 грудня 2024 року № 412/24 створено Міжвідомчу робочу групу з обміну інформацією про альтернативні корупційним практикам ініціативи та сервіси, які запроваджено органами виконавчої влади (далі – Міжвідомча робоча група).

***Чому це важливо?***

* Утворення Міжвідомчої робочої групи є важливим кроком для органів державної влади на шляху заміни найбільш поширених корупційних практик у найбільш уражених корупцією сферах альтернативними законними способами задоволення потреб громадян і бізнесу.
* Належне функціонування Міжвідомчої робочої групи дозволить органам виконавчої влади обмінюватись позитивним досвідом цілком законних і зручних форм задоволення потреб фізичних та юридичних осіб, що включають у себе впровадження електронних сервісів, підвищення прозорості та підзвітності процесів, які стосуються взаємодії держави з населенням і бізнесом, спрощення процедур надання адміністративних, соціальних, комунальних та інших послуг.

**Х.** Міністерство охорони здоров’я України забезпечило сумісність та взаємодію електронної системи охорони здоров’я з Єдиним державним демографічним реєстром, Державним реєстром актів цивільного стану громадян, Державним реєстром фізичних осіб – платників податків, Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, інформаційними системами Мінсоцполітики, Інформаційно-аналітичною платформою електронної верифікації та моніторингу та Державним реєстром лікарських засобів України. з іншими державними реєстрами та електронними системами.

***Чому це важливо?***

* Забезпечено взаємодію та сумісність електронної системи охорони здоров’я eHealth з іншими державними реєстрами та електронними системами, що унеможливлює консолідування неверифікованої інформації у реєстрі та необхідність співпраці між лікарем, іншими державними органами та пацієнтом «у ручному режимі», що створювало ризики суб’єктивного втручання і помилок, а також повільний обмін відповідними даними.

**ХІ.** Міністерство охорони здоров’я України забезпечило введення в експлуатацію розширеного функціоналу електронної системи охорони здоров’я, який, зокрема, стосується впровадження класифікатора НК 030:2022 «Класифікатор функціонування, обмеження життєдіяльності та здоров’я».

***Чому це важливо?***

* Завдяки введенню в експлуатацію оновленого функціоналу в електронній системі охорони здоров’я eHealth відбулось впровадження такого Національного класифікатора, що є інструментом оцінки стану функціональності особи на основі Міжнародної класифікації функціонування, обмежень життєдіяльності та здоров’я.
* Функціонал eHealth дозволяє внесення електронних медичних записів про стан функціонування особи із використанням Національного класифікатора.
* Функціонал eHealth містить можливість використання даних із електронної системи охорони здоров’я для отримання особою відповідних послуг на основі індивідуального реабілітаційного плану із використанням Національного класифікатора.

**ХІІ.** Міністерство соціальної політики України наказом від 22 листопада 2024 року № 536-Н передбачило введення в промислову експлуатацію з 01 грудня 2024 року Єдину інформаційну систему соціальної сфери.

***Чому це важливо?***

Функціонування зазначеної інформаційної системи сприятиме:

* підвищенню ефективності управління соціальною сферою, зокрема, шляхом забезпечення доступності інформації для державних органів та органів місцевого самоврядування;
* належному обліку використання коштів, передбачених в бюджеті на соціальну підтримку для всіх категорій отримувачів соціальної підтримки;
* оптимізації процесів надання соціальної підтримки та автоматизацію взаємодії між суб’єктами Єдиної системи, що дасть змогу зменшити витрати часу та зусиль на обслуговування громадян;
* технічній реалізації впровадження інструментів моніторингу та аналізу ефективності надання соціальної підтримки, що дасть змогу покращити якість та доступність соціальної підтримки для громадян.

**ХІІІ.** Антимонопольний комітет України забезпечив розробку законопроектів «Про внесення змін до Закону України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання» щодо подання інформації про державну допомогу суб’єктам господарювання та відповідальності за порушення вимог законодавства про державну допомогу суб’єктам господарювання» (реєстр. № 12181) та «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо відповідальності за порушення вимог законодавства про державну допомогу суб’єктам господарювання» (реєстр. № 12179), які 05 листопада 2024 року були зареєстровані у Верховній Раді України.

***Чому це важливо?***

* До зупинення дії окремих норм Закону України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання» у зв’язку із введенням в Україні воєнного стану існувала проблема, що органи виконавчої влади не в повному обсязі виконували свій обов’язок щодо подання повідомлень про державну допомогу суб’єктам господарювання. Прийняття розроблених Антимонопольним комітетом України законопроектів надасть змогу реагувати на випадки порушення Закону України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання» заходами юридичної відповідальності, що суттєво збільшить ступінь дотримання законодавства у сфері державної допомоги.

**ХІV.** Міністерство оборони України прийняло наказ від 20 вересня 2024 року № 635 «Про затвердження Змін до Порядку виплати військовослужбовцям Збройних Сил України підйомної допомоги», який було зареєстровано в Міністерстві юстиції України 03 жовтня 2024 року за № 1483/42828.

***Чому це важливо?***

* Прийняття зазначеного наказу створило правову підставу для подальшої діджиталізації процесу нарахування підйомної допомоги для військовослужбовців. Це дозволить мінімізувати корупційні ризики, пов’язані із наділенням уповноважених посадових осіб дискреційними повноваженнями, зокрема, щодо врахування характеру і умов служби, оцінювання досягнення певних результатів у службовій діяльності військовослужбовців тощо.

**ХV.** 27 грудня 2024 року відбулося перше установче засідання Міжвідомчої робочої групи з підготовки пропозицій щодо реалізації Стратегії повернення активів на 2023–2025 роки під головуванням голови Міжвідомчої робочої групи, Першого віце-прем’єр-міністра – Міністра економіки Юлії Свириденко, та за участі представників АРМА, Міністерства юстиції України, Державної служби фінансового моніторингу України, Національного антикорупційного бюро України, Державної податкової служби України та Державної митної служби України.

***Чому це важливо?***

Належне функціонування відповідної Міжвідомчої робочої групи сприятиме:

* належній координації зусиль державних органів у рамках виконання Стратегії повернення активів та плану заходів з її реалізації, що забезпечить узгодженість дій державних органів у сфері повернення активів;
* підвищенню ефективності та посиленню співпраці між державними органами, залученими до виконання Стратегії повернення активів та плану з її реалізації.

**Основні виклики**

**І. Підвищення ефективності загальної системи запобігання і протидії корупції**

**1.**Прийняття Парламентом закону, яким розгляд справ про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією, щодо ТОП-посадовців буде віднесено до **підсудності Вищого антикорупційного суду**.

***Чому це важливо?***

* Знизиться ризик здійснення політичного та адміністративного тиску на суддів особами, щодо яких розглядатимуться відповідні справи.
* Сприятиме напрацюванню усталеної судової практики щодо застосування вимог Закону «Про запобігання корупції» та притягнення до адміністративної відповідальності за протоколами, складеними НАЗК.

**2**. Прийняття Парламентом закону, яким передбачено **недопустимість зловживання процесуальними правами** учасниками кримінального провадження.

***Чому це важливо?***

* Сприятиме виконанню рекомендації № 3 Європейської Комісії щодо членства України в Європейському Союзі стосовно посилення боротьби з корупцією, зокрема шляхом забезпечення належної динаміки судових справ та винесення вироків.
* Зменшить кількість випадків свідомого використання учасником кримінального провадження належних йому процесуальних прав з метою перешкоджання реалізації завдань кримінального провадження.
* Підвищить динаміку судового розгляду справ.

**3.** Забезпечення створення та подальшого функціонування **інформаційно-телекомунікаційної системи досудового розслідування, яка застосовується усіма органами досудового розслідування**.

***Чому це важливо?***

* Сприятиме вирішенню проблеми низької оперативності та якості здійснення досудового розслідування корупційних та пов’язаних з корупцією кримінальних правопорушень, що суттєво впливає на забезпечення невідворотності відповідальності за корупцію.
* Забезпечить належний рівень диджиталізації кримінального провадження.

**4. Забезпечення усталеності судової практики** притягнення до кримінальної відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних та пов’язаних з корупцією кримінальних правопорушень**,** зокрема шляхом **проведення узагальнень відповідної судової практики Верховним Судом**.

***Чому це важливо?***

* Відсутність актуальних узагальнень судової практики Верховним Судом щодо корупційних та пов’язаних з корупцією кримінальних правопорушень негативно позначається на забезпеченні невідворотності кримінальної відповідальності за корупцію.
* Обговорення таких узагальнень як серед суддівської спільноти, так і серед науковців, експертів, адвокатів, прокурорів, слідчих (детективів) сприяли б більш ефективному, повному та неупередженому здійсненню кримінальних проваджень на різних стадіях, дотриманню загальних засад здійснення кримінальних проваджень, а також усталеності судової практики.

**ІІ.** **Запобігання корупції у пріоритетних сферах**

**Сфера охорони здоровʼя**

Впровадження електронної системи обліку та управління запасами лікарських засобів та медичних виробів «е-Stock».

***Чому це важливо?***

* Забезпечуватиме оперативну, пряму та прозору процедуру визначення обсягів потреби в закупівлі лікарських засобів закладами і установами охорони здоров’я, що повністю або частково фінансуються з державного та місцевих бюджетів.
* Забезпечуватиме в режимі реального часу прозорий облік лікарських засобів та медичних виробів.

**Будівництво та містобудування**

Забезпечення ведення в експлуатацію та функціонування електронного реєстру об’єктів культурної спадщини.

***Чому це важливо?***

* Сприятиме уникненню необхідності додаткового пошуку чи перевірки об’єктів в інших документах, у т.ч. радянської доби.
* Надасть змогу для однозначного розуміння чи має відповідний об’єкт певний статус і захист.

**Сфера регуляторної політики**

Забезпечення публічного діалогу з бізнес-середовищем щодо дерегуляції шляхом впровадження ІКС «Регуляторний портал».

***Чому це важливо?***

* Сприятиме систематичній взаємодії публічного сектору з бізнес-середовищем щодо дерегуляції, унаслідок чого буде вирішена проблема надмірного регуляторного навантаження на бізнес.

**Митна сфера**

Посилення захисту прав інтелектуальної власності офіційних імпортерів.

***Чому це важливо?***

* Сприятиме вирішенню проблеми так званого «сірого» імпорту, який полягає у ввезенні на ринок країни оригінальних товарів, що виготовлені правовласником та введені в обіг вперше в іншій країні ним же або за його згодою, шляхом зменшення порушень прав інтелектуальної власності при імпорті таких товарів.